

**KOMENTARI OT-OPTIMA TELEKOM d.d.**  
**(dalje u tekstu: Optima ili OT)**

**za javnu raspravu**

**Test tri mjerila - tržište maloprodaje širokopojasnog pristupa internetu**

Ovim putem OT-Optima Telekom d.d. (dalje tekstu: Optima ili OT) sukladno čl. 22 Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 73/08., 90/11., 133/12., 80/13. i 71/14.; dalje u tekstu: ZEK), dostavlja svoje komentare na objavljeni prijedlog Odluke Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti (dalje u tekstu: HAKOM), kojom se utvrđuje da mjerodavno tržište maloprodaje širokopojasnog pristupa internetu, kao i usko povezano tržište prijenosa televizijskih programa uz plaćanje naknade, nije podložno prethodnoj regulaciji jer nisu istodobno zadovoljena sva tri mjerila iz članka 53. stavka 2. ZEK-a te da postoji djelotvorno tržišno natjecanje. Cjelokupni postupak određivanja mjerodavnog tržišta te postupak provođenja testa tri mjerila na tržištu maloprodaje širokopojasnog pristupa internetu te usko povezanom tržištu prijenosa televizijskih programa uz plaćanje naknade detaljno su opisani u Dokumentu koji čini sastavni dio objavljenog prijedloga odluke.

Optima ističe kako pozdravlja u cijelosti objavljeni prijedlog odluke HAKOM-a, a osobito točku IV. dispozitiva kojom se ukida točka 2. izreke privremenog rješenja HAKOM-a, KLASA: UP/I-344-01/14-03/04, URBROJ: 376-11-14-8 od 3. srpnja 2014. godine, kojom su Optimi određene regulatorne obveze, u istom opsegu i pod istim uvjetima kao i trgovačkom društvu Iskon Internet d.d. (dalje u tekstu: Iskon).

Naime, u postupku koji je prethodio donošenju privremenog rješenja HAKOM-a od 3. srpnja 2014., Optima je ukazala HAKOM-u kako jest nužno prije donošenja ikakve odluke o određivanju Optime SMP operatorom i nametanju regulatornih obveza, u već započetim postupcima drugog kruga analize mjerodavnih tržišta koji se prema „Preporuci Europske komisije o mjerodavnim tržištima podložnima prethodnoj regulaciji“<sup>1</sup>, nalaze na popisu mjerodavnih tržišta, prethodno provesti postupak Testa tri mjerila sukladno članku 53. stavku 2. ZEK-a da bi se uopće dalje upustio u analizu tržišta i procjenu postojanja SMP operatora. Dakle, na tržištu maloprodaje širokopojasnog pristupa internetu HAKOM je sukladno postupku opisanom u članku 52. ZEK-a trebao najprije provesti Test tri mjerila kako bi utvrdio da li je tržište podložno prethodnoj regulaciji te potom, ako su zadovoljena sva tri mjerila, te ako bi prema okolnostima svakog pojedinog postupka analize tržišta utvrdio da je prije okončanja postupka nužno donijeti rješenje kojim se privremeno uređuju sporna pitanja, tek tada donijeti takvo privremeno rješenje.

No, prilikom donošenja privremenog rješenja HAKOM nije uzeo u obzir sve postojeće okolnosti na tržištu, specifičan položaj Optime, uključujući mjere i uvjete za otklanjanje mogućih negativnih učinaka koncentracije na tržišno natjecanje određene Rješenjem Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja od 19. ožujka 2014. (KLASA: UP/I 034-03/2013-02/2007, URBROJ: 580-06/41-14-096), početak koncentracije i dovršetak postupka predstečajne nagodbe i preuzete obveze Optime te potom ocijenio je li Optima SMP operator te koje je regulatorne obveze sukladno načelu razmjernosti nužno odrediti Optimi na tim tržištima.

Naime, članak 56. stavak 3. ZEK-a zahtijeva da se regulatorne obveze pojedinog operatora koji je u postupku analize tržišta određen SMP operatorom, temelje na prirodni utvrđenog nedostatka na tržištu te da su u odnosu na njega razmjerne i opravdane s obzirom na regulatorna načela i ciljeve iz

---

<sup>1</sup> od 17. prosinca 2007. Dana 9. listopada 2014. usvojena je nova Preporuka Europske komisije (2014/710/EU) o mjerodavnim tržištima proizvoda i usluga u sektoru elektroničkih komunikacija podložnima prethodnoj (ex ante) regulaciji te u odnosu na tržište maloprodaje širokopojasnog pristupa internetu nije bio promjena.

članka 5. ZEK-a. Stoga je razvidno kako je HAKOM u ad hoc postupku kojeg je pokrenuo isključivo u svrhu proširenja regulatornih obveza Iskona na Optimu, zaključio u obrazloženju privremenog rješenja da, s obzirom da regulatorne obveze određene Iskonu u potpunosti poštuju načelo razmjernosti i ne sprečavaju tom društvu učinkovito natjecanje na tržištu, iste neće predstavljati prekomjeran teret Optimi. Također uopće nije obrazloženo na čemu se temelji zaključak da bi regulatorne obveze koje su određene Iskonu, kao povezanom društvu HT-a, bile razmjerne i opravdane u određivanju regulatornih mjera Optimi, tim više što su te obveze određene Iskonu u postupcima koji su provedeni u razdoblju 2011.-2012. godine, nakon čega su nastupile značajne izmjene okolnosti na mjerodavnom tržištu.

Slijedom navedenog, a s obzirom da je HAKOM odustao od donošenja privremenog rješenja u odnosu na tržište javno dostupne telefonske usluge u mjesnom i/ili međumjesnom prometu koja se pruža na fiksnoj lokaciji za privatne korisnike i tržište javno dostupne telefonske usluge u mjesnom i/ili međumjesnom prometu koja se pruža na fiksnoj lokaciji za poslovne korisnike, s obzirom da je test tri mjerila kojeg je HAKOM proveo na predmetnim tržištima ukazao na činjenicu da tržište nije podložno prethodnoj regulaciji, HAKOM jest u već započetom predmetnom postupku analize tržišta maloprodaje širokopojasnog pristupa internetu morao prije privremenog proglašenja Optime SMP operatorom provesti test tri mjerila. Tim više iz razloga što je HAKOM, već prijedlogom Odluke u postupku analize predmetnog tržišta, utvrdio da nisu istodobno zadovoljena sva tri mjerila iz članka 53. stavka 2. ZEK-a i da postoji djelotvorno tržišno natjecanje.

Nastavno na točku V. dispozitiva prijedloga odluke kojim je određeno da ista stupa na snagu u roku od 30 dana od dana donošenja, a imajući u vidu činjenicu kako je privremeno rješenje imalo značajan učinak na poslovanje Optime, Optima ukazuje HAKOM-u da je nužno odrediti da ista stupa na snagu danom donošenja, odnosno da proizvodi pravni učinak na stranke od dana zaprimanja Odluke.

Opreza radi, a radi pravne sigurnosti i usklađenosti regulacije, Optima podredno moli HAKOM da uskladi stupanje na snagu predmetne odluke s odlukom u postupku analize tržišta veleprodajnog središnjeg pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji za proizvode za masovno tržište.

**OT-Optima Telekom d.d.**